



שילוב נכון

רב-פקד רון שיוביץ
רב-פקד ענת בשן

ההחלטה להעביר את ניצב משה מזרחי מתפקידו, לא תשפיע על הדרך, שבה יבצעו החוקרים את תפקידיהם • מעצרו של זאב רוזנשטיין הוא רק "סוף ההתחלה" במלחמה בפשע המאורגן • רצח השופט עדי אזר הוא מעשה פשיעה נקודתי, מטורף והזוי, שאינו חלק משיטה • עם כניסתו לתפקיד הוא סימן קו ברור, מחויב המציאות, בין היותו חבר לבין היותו מפקד, כדי לאפשר עבודה במערכת היררכית • המפכ"ל, רב-ניצב משה קראדי. ריאיון



"היעד המרכזי הוא שיפור השירות לאזרח"

ביא הצמצום המתבקש לפיטורי שוטרים (למעט מקרים חריגים, כנהוג עד היום), והוא יתבצע על-ידי האטת קצב הגיוס והמשך קיומו של תהליך הפרישה הטבעית מהשירות. זהו הרע במיעוטו, ועמו אנו חייבים להתמודד.

נושא עידוד הפרישה (כחלק מהצמצום הנדרש בתקני כוח האדם) נבחן מול משרד האוצר, במלוא משמעותו, ולפחות בשלב זה, אין בכוונתנו לבצע תהליך פרישה רחב היקף אלא להמשיך ולבחון באופן פרטני כל מקרה ומקרה. אגב, בהקשר לתכנית ההבראה שאימצנו, צריך לזכור, כי הדברים עובדו וסוכמו עוד קודם שהושתה עלינו, הלכה למעשה, המשימה המורכבת, הכרוכה בתהליך ההיתנתקות. מרגע שהוטלה המשימה לפתחינו, הבהרנו למקבלי ההחלטות במשרד האוצר, כי לא יעלה על הדעת, שכל ההתחייבויות, שנקבעו למשטרה במסגרת תכנית ההבראה, תתבצענה בשנת 2005. בימים אלה מתקיימים דיונים משותפים בכל מכלול הנושאים, הכרוכים בחלקה של המשטרה בתהליך ההיתנתקות. אני מקווה ומאמין, כי בסופו של דבר, נצליח לגשר על-פני הפער הקיים, ונגיע להבנה משותפת, בדבר הצורך הבלתי נמנע בדחיית הצמצום בתקני כוח האדם וגם בהגדלת התקציב כולו.

● **בהקשר לקיצוצים המתבקשים, כיצד אתה מתכוון לפעול בכל הנוגע לתהליך המתמשך של פגיעה בתנאי השירות של השוטרים?**

אין ספק, כי תנאי השירות והשכר של השוטרים נפגעו פגיעה מתמשכת. זו עובדה, ולכן ככל שהדברים אמורים בנו, לא נאפשר פגיעה נוספת בהם, ובכוונתי להחזיר מחדש את התנופה בכל הקשור לתחום החשוב הזה. הגענו לקו, שממנו אי אפשר לרדת יותר, ומשלב זה, יש בדעתי לנסות ולהחזיר, למרות האילוצים התקציביים, חלק מאותם תנאים, אשר נלקחו מאתנו בשנים האחרונות.

● **לפני כחמישה חודשים נבחרת לתפקיד המפקד"ל, בגיל צעיר (44), צעיר ממרבית עמיתך לספסל הפיקוד הבכיר. האם זהו, לדעתך, סוג של תקדים או שינוי מבני, שישפיע על בחירתם של מי שיבוא בעליך?**

נבחרתי לתפקיד לא מחמת הגיל אלא למרות הגיל, ואני מודע לעובדה, שבחירת הייתה מהלך נדיר, בהשוואה למינויים של המפקד"לים הקודמים. עם זאת, ראוי לחזור ולהזכיר, כי גם יהודה וילק התמודד בפעם הראשונה על תפקיד זה בהיותו בן 44, ולו היה זוכה, בשעתו, בתפקיד, היה מקדים להיכנס במקומי לספרי ההיסטוריה

ב-ניצב משה קראדי, דומה, כי אחד מהנושאים, שבגינם מוטרדים מרבית אנשי המשטרה, הוא דרך התמודדותה של משטרת-ישראל עם "בור התקציב", שבו היא מצויה היום. האם במסגרת תהליך ההבראה, שעליו דיברת בחודשים הראשונים לכהונתך, כלולים גם צעדים מכאיבים, כגון פיטורים רבי היקף, פגיעה בתנאי השכר ובתנאי השירות ואולי גם עידודו של תהליך פרישה מרצון?

עם התמנותי לתפקיד הבנתי, שמשטרת-ישראל הועברה אלי כפיקודן למספר שנים, ולכן חשבתי לנכון, שראוי לבחון את דרך התנהלותנו על-פני רצף של ארבע שנים, ולא דווקא על-פני השגרה היום-יומית. מבחינה זו, אני וחבריי לספ"כ אחראים גם לדורות הבאים ולשנים הבאות, ומנקודת מוצא זו אני פועל היום. נכון, הדבר אינו בגדר סוד, ומשטרת-ישראל מצויה במשבר תקציבי, עמוק. גירעון זה נוצר במהלך העשור האחרון, כתוצאה מהטלת משימות רבות יותר על כתפינו, בלי שיוגדל התקציב ובלי שיוגדל המשאב האנושי. לפיכך, עם כניסתי לתפקיד, עמדתי בפיתחה של דילמה לא פשוטה, מעין צומת דרכים, שבו נדרשתי להחליט, האם אפשר וראוי להמשיך ולתת לתקציב לנהל את המציאות המשטרתית היום-יומית, או שמא, כדאי לנו לקחת את המושכות בידיים, ולנסות ולהעביר את השליטה לידינו, ולאמץ תכנית הבראה תלת-שנתית, שתתבצע בשיתוף המשרד לבטחון הפנים ומשרד האוצר. בסופו של דבר החלטתי יחד עם סגל הפיקוד הבכיר של המשטרה, לבחור בדרך השנייה, ולאמץ תכנית הבראה, שעיקרה הינו הקטנה דראסטית של הגירעון התקציבי, על-ידי צמצום היקף משרות כוח האדם וע"י קיצוצים נוספים אחרים. אין ספק, שמדובר בתכנית קשה ומורכבת, בעיקר בשנתה הראשונה - 2005, אולם אני מאמין, כי במידה שנתמיד יחד עם משרד האוצר, לפעול על-פי אותם סיכומים שקבענו לעצמנו, נעבור כבר בשנת 2006 למאזן תקציבי חיובי. עם זאת, ולמרות אותו צורך בלתי נמנע, לצמצם את כוח האדם בכאלף תקנים, קבענו לעצמנו לשמור ככל האפשר על בטחונם הכלכלי של המשרתים במשטרה ועל יציבותם הכלכלית. לפיכך, לא



אין ספק, כי מדובר בתכנית הבראה קשה ומורכבת, בעיקר בשנת העבודה הקרובה



רב ניצב משה קראדי - תעודת זהות -



צילום: רס"ב מאיר וינו

- יליד 1960 תושב ראשון לציון נשוי + 3.
- בעל תואר ראשון בסוציולוגיה וקרימינולוגיה מאוניברסיטת בר-אילן. בעל תואר שני במנהל ציבורי מאוניברסיטת חיפה.
- בוגר קורס מ"פ רב חילי, צה"ל.
- שירת בצה"ל במספר תפקידי פיקוד ומטה בחטיבת הצנחנים בסדיר ובמילואים. בתפקידו האחרון מפקד פלוגה בדרגת רב סן.
- בוגר קורס קצינים בכירים לפיקוד ומטה.
- התגייס למשטרת ישראל (מג"ב) ב-1984. ביצע מגוון לתפקידי פיקוד, מטה והדרכה במשטרה ובמג"ב וביניהם פיקוד על שלוש פלוגות מג"ב, ר' מחלקת מבצעים במטה הארצי, מפקד מרחב לכיש, מפקד בסיס ההדרכה החילי של משמר-הגבול, ר' אגף משאבי אנוש ומפקד מחוז הדרום.
- מונה למפקד המשטרה בתאריך 1.8.04.



**יש בדעתי לנסות ולהחזיר חלק מאותם תנאי שירות,
אשר נלקחו מאתנו בשנים האחרונות**



המשטרתית, לפחות בכל מה שקשור לתחום זה. מכל מקום, אני מניח, שההחלטה לבחור בי לתפקיד המפכ"ל נבחנה מול מספר רב של משתנים כמו ניסיון, ותק וכמובן גם שירות במגוון רחב של תפקידי פיקוד, מטה והדרכה. לגיל, לפחות במקרה הזה, לא נודעה השלכה כלשהי על הבחירה עצמה. המקרה שלי לא צריך ללמד על הכלל, והשיקול של מינוי מפכ"ל בעתיד או של כל קצין בכיר אחר, צריך להישען על מכלול משתנים ועל השוואתם בין המועמדים הנוספים. לפיכך, אני לא רואה שום סיבה, שלפיה מפכ"ל או כל קצין בכיר אחר ימונה לתפקיד זה על-פי מרכיב הגיל. כל החלטה צריכה להתקבל על-פי מכלול השיקולים הרלוונטים לעצם הבחירה.

● אין ספק, כי ההחלטה בדבר העברת ר' אח"ק, ניצב משה מזרחי, מתפקידו, חידדה פעם נוספת את הסוגייה העקרונית, הנוגעת למערכת היחסים המורכבת שבין השר לבטחון הפנים למפכ"ל. בשני העשורים האחרונים ניתן להצביע על מתח מובנה, שבין הדרג המיניסטריאלי לבין העומד בראש המשטרה. כיצד אתה רואה את הדברים?

על-פי תפיסת עולמי ועל-פי הניסיון המועט, שצברתי כמפכ"ל (וכבר הספקתי לעבוד עם שני שרים לבטחון הפנים בתקופה זו), אזי טיבה של מערכת היחסים, שבין דרגים אלה, תלוי בראש ובראשונה בעצם הגדרת התפקיד של השר ושל המפכ"ל. לטעמי, אבחנה כזו בין השר הממונה, אשר תפקידו להציב בפני המפכ"ל את המדיניות הכללית, שלפיה אמורה המשטרה לנהוג, לבין מי שמשמש כמפכ"ל, ומופקד על ניהול המשטרה ועל הובלתה, הינה נדבך חיוני בבניית מרקם היחסים כולו. סביר



"לפיכך לא יביא הצימצום המתבקש לפיטורי שוטרים"



"מאבק בתופעת הפשיעה מחייב שינויים בסדר היום של המשטרה"

נקודת המוצא, לתפיסתי, היא, ששינוי אינו אידיאולוגיה בפני עצמה. שינויים תכופים בכל עת שמתחלף מפכ"ל, מזעזעים את הארגון, ועלולים לגרום לחוסר יציבות. קודמי בתפקיד פעל, לטעמי, בכיוונים הנכונים, ולפיכך כוונתי לחזק חלק מהנושאים, שהתמקדנו בהם עד כה, ולפעול בנושאים, שבהם אני סבור, כי עלינו להמשיך לטפל. השילוב הנכון בניווט "הספינה" קדימה הוא בין המשכיות לחדשנות. בהזדמנות זו אני מבקש להודות לקודמי בתפקיד, רב-ניצב שלמה אהרונישקי, שכהן באחת מהתקופות הקשות והמורכבות שידעה משטרת-ישראל, ולאחל לו הצלחה בדרכו החדשה. אשר לי עצמי, הרי בתום דיונים רבים והתייעצויות, שקיימתי סמוך לכניסתי לתפקיד עם קציני משטרה בעבר ובהווה, ועל בסיס סקר, אשר נערך לבקשתי לפני חודשים אחדים בקרב אנשי משטרה, גיבשתי כיווני פעולה עיקריים, שבאמצעותם ניתן לשפר את השירות, שאנו מעניקים לציבור. על-פי תפיסתי את התפקיד, המשטרה חייבת למצוא את האיזון העדין שבין אכיפת החוק כנגד כל מי שמנסה להפר אותו, לבין מתן שירות לאוכלוסייה, השומרת חוק והמצפה מאתנו לקבל שירות זה. לפיכך, מעבר ליעד המרכזי, שהוא שיפור השירות לאזרח, אנו מתכוונים להתמקד באלימות בכללותה, בעבריינות הנורע, בתאונות-הדרכים ובפשיעה המאורגנת בישראל.

● **בשעת הראיון עמר, ממתין זאב רוזנשטיין, שהוגדר על-ידי המשטרה כיעד מספר 1, להסגרתו לארה"ב. עד כמה אנו קרובים לתחילת סופה של הפשיעה המאורגנת בישראל?**

אינני חושב, שמעצרו של זאב רוזנשטיין הינו תחילת סופו של המאבק אלא סופה של ההתחלה, והעשייה עוד לפנינו. מעצרו של רוזנשטיין הינה בהחלט נקודת מפנה, הן מעצם השגת הראיות נגדו, הן מעצם שיתוף הפעולה המוצלח עם הרשות הפדרלית למלחמה בסמים בארה"ב והן מעצם החזרת מרכיב ההרתעה לידיה של המשטרה. מבחינה זו מדובר, לפחות לפי שעה, בהישג חשוב, הנזקף לזכות עבודתם המאומצת והמתוחכמת של ימ"ר ת"א ושל אגף המודיעין. אך צריך לחזור ולומר, כי מאבק מתמשך בתופעת הפשיעה המאורגנת מחייב שינויים בסדר היום של משטרת-ישראל ובסדר העדיפויות, והצבת הטיפול בפשיעה בראשו. אני מאמין, כי האיחוד המחודש בין אגף החקירות לאגף המודיעין, שהחלטתי עליו עם כניסתי לתפקיד, והכרזתי על כך לפני שבועות אחדים, ישפיע גם הוא על התמודדותנו עם הפשיעה המאורגנת. זה לא סוד, שהשמיכה קצרה והמשימות רבות, ואי אפשר לכסות את

להניח, שלא בכל מקרה ומקרה נמצאים השר והמפכ"ל בדעה אחת. זה קורה וזה טבעי, וזה נובע מניסיון חיים שונה ומתפיסת עולם אחרת וגם מההבדלים שבין חשיבה מיניסטריאלית לבין חשיבה מבצעית-פיקודית. החוכמה, לדעתי, בשימור מערכת יחסים תקינה וקורקטית, שבין שני הדרגים האלה, טמונה ביכולת המשותפת לגשר על-פני פערים קיימים, ולכבד הדדית זה את דעתו של זה, גם במקרים, שבהם נמצאו חילוקי דעות. מניסיוני כמפכ"ל, עד כה, לא נתקלתי במקרה כלשהו, שהעיב על מערכת היחסים עם הדרג המיניסטריאלי, ואני מקווה שכך יקרה גם בעתיד.

● **עד כמה אתה חושש, של "תסמונת פרשת מזרחי", כפי שהיא קרויה בתקשורת, תהיה השפעה על החוקרים, הממשיכים בתפקידיהם גם היום?**

אני חושב, שההחלטה להעביר את ניצב משה מזרחי מתפקידו לא תשפיע כהוא זה על הדרך, שבה יבצעו החוקרים את תפקידיהם. אני מכיר חוקרים במחוזות השונים ובאגף החקירות, ואני סמוך ובטוח, כי הם ימשיכו לעשות את מלאכתם נאמנה כנגד כל תופעה של פשיעה ובכל חקירה וחקירה, ובכלל זה חקירות הנוגעות לאישי ציבור. זאת, תוך קבלת גיבוי מלא ממני, כמפכ"ל וממפקדיהם בכל הדרגים.

● **עד כמה אתה מעודכן בכל החקירות ה"רגישות", והאם אתה מעדכן בכך את השר לבטחון הפנים?**

אני מתעדכן בחקירת אישי ציבור באותם נושאים, שבהם מפכ"ל צריך להיות מעודכן ובכל אותם הפרטים, הדרושים לי לצורך הבנת התמונה כולה. אני מעדכן את השר לבטחון הפנים, במידת הצורך, בעצם פתיחתה של חקירה, כפי שהיה נהוג לעשות עד כה.

● **אם נצא לרגע מהעולם המשטרה הסגור, לכאורה, אל כל הסוגיות, שבהן נדרשת המשטרה לטפל, מה הם אותם שלושה דגשים או יעדים, שהצבת בראש סדר העדיפויות של המשטרה לשנה הקרובה? האם ניתן, בכלל, לנוכח המציאות המורכבת, שבה אנו פועלים, להשפיע על הכיוון, שאליו אתה מתכנן להשיט את "הספינה" הגדולה הזו?**



**במקרה של בעיה מצפונית
בביצוע הפינוי, יצטרך איש
המשטרה לפרוש מהשירות**



סחר בנשים - 2004

פקד מאיה גולדשלב, אמ"ן

- במהלך השנתיים האחרונות חל צמצום מסוים בתופעת סחר הנשים בישראל. בתקופה זו נרשמה עלייה משמעותית במספר התיקים הפליליים שנפתחו בגין סחר בבני-אדם למטרות זנות.
- הפגיעה הישירה בתעשיית המין הביאה לצמצום מסוים בשוק הזנות המאורגנת. חלה עלייה במחירי הנשים המיובאות לישראל (הממוצע עלה מששת-אלפים דולר לאישה לכשמונת אלפים דולר). חלה ירידה במספר הנשים הזרות, המועסקות בתחום הזנות המאורגנת בישראל (פחות משלושת אלפים נשים).
- הסחר מנוהל בידי ארגוני פשיעה בינלאומיים, המאחדים אזרחים ישראלים זרים. במקביל לארגונים אלה, פעילים בישראל כמה עשרות יבואנים עצמאיים. לפעילות הסחר עבירות נלוות רבות, ביניהן איומים, הדחת עדים ושיבוש הליכי חקירה, שימוש וסחר בסמים, אלימות, עבירות מין והלבנת הון.
- ישראל איננה היעד המרכזי לסחר בנשים, והיקף הסחר בה אף נופל מזה שבמדינות מערביות אחרות. מוקדי הפעילות הם בריכוזים אורבניים גדולים. אמצעי השיוק הנפוצים של שירותי המין הם בפרסומים גלויים בעיתונות היומית או באתרי האינטרנט, שמקימים הסרסורים לצורך זה.



אילוסטרציה

- נתיב ההברחה המרכזי של נשים לישראל עודנו גבול ישראל עם מצרים. עבריינים מנצלים לצורכי ההברחה גם את הנתיב האווירי (נתב"ג) וגם את הנתיב הימי. חלק מהנשים מובאות על גבי יאכטות ממדינות נמל שכנות.



אני מוכן לקחת סיכון, ולהציב את אחת מנקודות הכובד שלנו במאבק נגד הפשיעה המאורגנת



הכול כל הזמן. אני מוכן לקחת סיכון, ולפחות, בעת הזו, להציב את אחת מנקודות הכובד שלנו במאבק כנגד הפשיעה המאורגנת בניסיון לצמצם את התופעה עד לאותו מינימום, אשר ייחשב כסביר וכנסבל על-ידינו, בנסיבות המצב, כמובן.

- לפני כחודש ימים פוענח על-ידי ימ"ר ת"א רצח השופט עדי אזר ז"ל. האם אתה מעריך, שמדובר ברצח נקודתי, תמוה ומטורף או שמא זה היה מעשה מתוכנן, המהווה חלק משיטה, הנועדה לפרוץ את מה שנחשב על-ידינו עד לאחרונה כחציית אחרון "הקווים האדומים"?

אין ספק, כי רצח שופט הינו אירוע טראומטי. עם זאת, ובלי להקל כהוא זה בחומרנו של המקרה, הרי שמתוך לימוד הפרטים אני מתרשם, כי מדובר בתכנון מטורף והזוי של מעשה פשיעה נקודתי, שאינו חלק משיטה ואינו חצייה של "קווים אדומים".

- תהליך ההתנתקות בפתח, ועל המשטרה הוטל לבצע את שלב פינוי המת"שבים מבתיהם. כיצד מתכוננת המשטרה לפעול, במידה ששטר או קצין יסרבו לבצע את עבודתם, בשל לבטים אידיאולוגיים?

נקודת המוצא שלי היא, כי השירות במשטרה הינו זכות ולא חובה. אין לנו, כשוטרים, שום אפשרות לבחור את המשימות המוטלות עלינו, וחשוב, דווקא במדינה דמוקרטית, להביא לידי מימוש את החלטות הממשלה - כל החלטה באשר היא. אני מקווה, שלא יימצאו אנשי משטרה, שיסרבו לבצע את תפקידיהם בשל בעיה מצפונית. במקרים כאלה, למעט מקרים רגישים, שבהם תתעורר בעיה נקודתית, יצטרך איש המשטרה לבחור בין ביצוע המשימה לבין פרישה מהשירות.

- פתאום קם ניצב בבוקר, ומודיעים לו שהוא מפכ"ל, וכל החברים של היום מהספ"כ, הפוכים לפקודים של מחר. איך מרגישים כשיושבים בראש השולחן? עד כמה הדבר משפיע על כל הקשרים החברתיים ועל שיחות הסלון בערב שבת?

למעבר הזה, שבין היותי חבר בספ"כ לבין מינויי למפכ"ל, יש לא מעט משמעות, בעיקר עבורי, שכן חלק ניכר מהחברים בספ"כ הינם לאורך שנים של קריירה משטרית חבריי האישיים. נכון, זהו תהליך מורכב, שבו היחסים משתנים, לפחות בשלב זה, מיחס שבין חברים שווים בדרגה לבין יחס של חברים, שבהם אחד מהחבורה הינו המפקד של האחרים. אני שמח לגלות, לאחר כחמישה חודשים בתפקיד, שחברי הספ"כ יודעים לעשות את האבחנה הברורה, שבין היותי חבר מצד אחד לבין היותי מפקד מהצד האחר. אני חושב, שעם כניסתי לתפקיד, סימנתי קו ברור בין השניים, דבר שהיה מחויב המציאות, כדי לאפשר עבודה במערכת היררכית.

- ציפור קטנה לחשה לנו, שקודם למינויך לתפקיד המפכ"ל, היית חבר במעין "פרלמנט חברתי" יחד עם ניצבים אחרים. האם אתה עדיין חבר בפורום זה? זה לא סוד, שטרם מינויי לתפקיד, הייתי אני, יחד עם ניצבים נוספים, חבר במעין "פרלמנט", שהתכנס מעת לעת למפגשים חברתיים. עם היבחתי לתפקיד, הודעתי לחבריי, שאנחנו נאלצים להיפרד, זמנית אני מקווה, מההרכב הנוכחי, כדי למנוע מערכת יחסים שונה ביני לבין כל אחד ואחד מהניצבים במשטרה.

- והפרלמנט מתכנס?

לא שאלתי. ■